

PROJEKT

Punkt⁷..... porządku obrad

Uchwała Nr

Rady Gminy Suszec z dnia 28 listopada 2024 r.

w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Pszczyńskiemu przez Gminę Suszec.

Na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j. t. Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.) oraz art. 220 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2024 r., poz. 1530, ze zm.)

Rada Gminy Suszec uchwała, co następuje:

§ 1

Udzielić w formie dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Suszec na 2024 rok, Powiatowi Pszczyńskiemu pomocy finansowej z przeznaczeniem na realizację zadania p.n.: „Rozbudowa skrzyżowania drogi wojewódzkiej nr 935 (ul. Pszczyńska) z ul. Kościelną oraz Jana Pawła II w Kobielicach – dokumentacja projektowa” w kwocie 101.475,00 zł.

§ 2

Szczegółowe warunki udzielenia pomocy finansowej oraz przeznaczenie i zasady rozliczenia środków określone zostaną w umowie pomiędzy Powiatem Pszczyńskim a Gminą Suszec.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Suszec.

§ 4

Uchyła się uchwałę Rady Gminy Suszec nr LXIII/577/2023 z dnia 21 grudnia 2023 roku w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Pszczyńskiemu przez Gminę Suszec.

§ 5

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Szymon Sekta

Krystyna Kluss
Rada Gminy
KT 1765

Kierownik Referatu
Infrastruktury Technicznej
i Inwestycji
Marek Godziek

Uzasadnienie

Podjęcie niniejszej uchwały ma na celu udzielenie pomocy finansowej Powiatowi Pszczyńskiemu w formie dotacji celowej na realizację przez Powiat Pszczyński na podstawie art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych oraz porozumienia z dnia 25 sierpnia 2022 roku zadania p.n.: „Rozbudowa skrzyżowania drogi wojewódzkiej nr 935 (ul. Pszczyńska) z ul. Kościelną oraz Jana Pawła II w Kobielicach – dokumentacja projektowa” w kwocie 101.475,00 zł. co stanowi 50% jego kosztu.

Uchwałą nr LXIII/577/2023 Rady Gminy Suszec z dnia 21 grudnia 2023 roku udzielono Powiatowi Pszczyńskiemu z budżetu Gminy Suszec na 2024 rok pomocy finansowej z przeznaczeniem na realizację w/w inwestycji w kwocie 92.250,00 zł. Z uwagi na fakt, że proces projektowy jest nadal w toku przedmiotowa uchwała nie została wykonana i dotacja nie została przekazana. Wykonawca prac projektowych wystąpił do Powiatu Pszczyńskiego z wnioskiem o waloryzację wynagrodzenia o kwotę 18.450,00 zł w związku z czym pismem nr PZD-DT-ZP.0710.1.3.2023.WM.3 z dnia 12 listopada 2024 roku Powiat Pszczyński, zwrócił się do tutejszego Urzędu Gminy Suszec z prośbą o podwyższenie kwoty dotacji do ww. zadania o 50% zakładanej kwoty waloryzacji tj. o kwotę 9.225,00 zł. W związku z powyższym na realizację zadania należy zabezpieczyć w budżecie Gminy Suszec na 2024 rok kwotę w wysokości 101.475,00 zł. Zgodnie z ww. pismem termin wykonania dokumentacji określono na dzień 30.11.2024 roku w związku z czym dotacja zostanie przekazana Powiatowi w roku bieżącym.

Koszt Gminy związany z udzieleniem pomocy finansowej, udzielonej w formie dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Suszec, wyniesie 101.475,00 zł brutto.

W wyniku udzielenia niniejszej pomocy poczyniony zostanie krok w kierunku poprawy bezpieczeństwa pieszych uczestników ruchu drogowego, w tym głównie dzieci i młodzieży w wieku szkolnym, podniesienia komfortu życia mieszkańców oraz zwiększenia atrakcyjności gospodarczej i mieszkaniowej przyległych terenów.

*Kierownik Referatu
Infrastruktury Technicznej
i Inwestycji*

Marek Godziek

PROJEKT

UCHWAŁA NR
RADY GMINY SUSZEC

Punkt⁸..... porządku obrad

z dnia 28 listopada 2024 r.

w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.), art. 5 ust. 1, 2, 4 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych¹⁾ (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 70 ze zm.),

Rada Gminy Suszec
uchwala, co następuje:

§ 1.

Określić roczne stawki podatku od nieruchomości obowiązujące na terenie Gminy Suszec:

1) od gruntów:

- a) związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, bez względu na sposób zakwalifikowania w ewidencji gruntów i budynków – 1,38 zł od 1 m² powierzchni,
- b) pod wodami powierzchniowymi stojącymi lub wodami powierzchniowymi płynącymi jezior i zbiorników sztucznych – 6,84 zł od 1 ha powierzchni,
- c) pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego – 0,73 zł od 1 m² powierzchni,
- d) niezabudowanych objętych obszarem rewitalizacji, o którym mowa w ustawie z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 278) i położonych na terenach, dla których miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego przewiduje przeznaczenie pod zabudowę mieszkaniową, usługową albo zabudowę o przeznaczeniu mieszanym obejmującym wyłącznie te rodzaje zabudowy, jeżeli od dnia wejścia w życie tego planu w odniesieniu do tych gruntów upłynął okres 4 lat, a w tym czasie nie zakończono budowy zgodnie z przepisami prawa budowlanego – 4,51 zł od 1 m² powierzchni,

2) od budynków lub ich części:

- a) mieszkalnych – 1,19 zł od 1 m² powierzchni użytkowej,
- b) związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz od budynków mieszkalnych lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej – 34,00 zł od 1 m² powierzchni użytkowej,

- c) zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie obrotu kwalifikowanym materiałem siewnym – 15,92 zł od 1 m² powierzchni użytkowej,
 - d) związanych z udzielaniem świadczeń zdrowotnych w rozumieniu przepisów o działalności leczniczej, zajętych przez podmioty udzielające tych świadczeń – 6,95 zł od 1 m² powierzchni użytkowej,
 - e) pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego – 11,48 zł od 1 m² powierzchni użytkowej,
- 3) od budowli: 2% ich wartości określonej na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 3 i ust. 3-7 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, za wyjątkiem:
- a) sieci wodociągowej o średnicy rur do 300 mm włącznie, wykorzystywanej do prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę – 0,20% ich wartości określonej na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 3 i ust. 3-7 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych,
 - b) sieci kanalizacji sanitarnej wykorzystywanej do prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków – 0,20% ich wartości określonej na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 3 i ust. 3-7 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych.

§ 2.

Traci moc uchwała Nr LXI/557/2023 Rady Gminy Suszec z dnia 26 października 2023 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Suszec.

§ 4.

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 r.

Przewodniczący Rady Gminy Suszec

Szymon Sekta


Krystyna Kluss
Radca Gminy
KT 1765

UZASADNIENIE

Stosownie do treści art. 5 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych z dnia 12 stycznia 1991 r. Rada gminy określa wysokość rocznych stawek podatku od nieruchomości, z tym że nie mogą one przekroczyć górnych granic stawek kwotowych podatków ogłoszonych przez Ministra Finansów. Zgodnie z art. 20 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych górne granice stawek kwotowych obowiązujące w danym roku podatkowym ulegają corocznie zmianie na następny rok podatkowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego. Wskaźnik wzrostu cen ustala się na podstawie Komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego. Zgodnie z Komunikatem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 16 lipca 2024 r. (M.P. z 2024; poz. 645) wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w I półroczu 2024 r. w stosunku do I półrocza 2023 r. wyniósł 102,7 (wzrost cen o 2,7%). Na podstawie wyżej wymienionego komunikatu Minister Finansów w obwieszczeniu z dnia 25 lipca 2024 r. ogłosił górne granice stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych na rok 2025 (M.P. z 2024; poz. 716).

W związku z tym, że wpływy z podatku od nieruchomości stanowią znaczące źródło dochodów własnych budżetu gminy, w przedkładanym Radzie Gminy projekcie uchwały zaproponowano stawki określone w obwieszczeniu Ministra Finansów w/w.

Utrzymano jednakże preferencyjną stawkę podatku od nieruchomości dla budowli:

- a) sieci kanalizacji sanitarnej wykorzystywanej do prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków - stawkę obniżono z 2% do 0,20 % wartości określonej na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 3 i ust. 3-7 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych,
- b) sieci wodociągowej o średnicy rur do 300 mm włącznie, wykorzystywanej do prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę -stawkę obniżono z 2% do 0,20 % wartości określonej na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 3 i ust. 3-7 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych,

Stosowanie preferencyjnej stawki dla wyżej wymienionych budowli było przedmiotem badania przez Prezesa UOKiK co do przejrzystości zasad udzielania pomocy *de minimis*.

Analizując zagadnienie stosowania pomocy publicznej w projekcie uchwały w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości stosowanych od 1.01.2025 r. w odniesieniu do stosowania preferencyjnej stawki podatku od nieruchomości od budowli:
- sieci kanalizacji sanitarnej wykorzystywanej do prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków - stawkę obniżono z 2% do 0,20 % wartości określonej na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 3 i ust. 3-7 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych,

- sieci wodociągowej o średnicy rur do 300 mm włącznie, wykorzystywanej do prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę - stawkę obniżono z 2% do 0,20 % wartości określonej na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 3 i ust. 3-7 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych. W piśmie Prezesa UOKiK- DMP-530-713(2)/17/MM z dnia 26 października 2017 r. (data wpływu do UG Suszec 31.10.2017 r.; nr 12406/2017) stwierdzono, iż wspieranie przedmiotowej działalności nie zakłóca ani nie grozi zakłóceniu konkurencji i nie narusza wymiany handlowej między państwami członkowskimi, a tym samym nie spełnia wszystkich przesłanek określonych w art. 107 ust.1 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej – przysporzenie finansowych korzyści na rzecz podmiotu nie stanowi pomocy publicznej.

Po dokonaniu analizy działalności i zasięgu oddziaływania podmiotów działających na terenie Gminy Suszec w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, planowane obniżenie stawki podatku od nieruchomości dla sieci wodociągowych i kanalizacyjnych nie wyczerpuje wszystkich przesłanek uznania go za pomoc publiczną de minimis.

Skutki finansowe dla budżetu gminy:

Wysokość udzielonej pomocy według preferencyjnej stawki podatku od nieruchomości jest uzależniona od wartości budowli zlokalizowanych w Gminie Suszec i ma wpływ na wysokość dochodów gminy z podatku od nieruchomości.

Na rok 2025 planowane skutki obniżenia stawek podatku dla budowli sieci wodociągowej i sieci kanalizacyjnej wynoszą łącznie **909.043,02 zł**, w tym 518.815,94 zł dotyczy sieci wodociągowej, a 390.227,08 zł – sieci kanalizacyjnej.

Ponadto skutki finansowe wynikające ze zwolnień w podatku od nieruchomości na mocy uchwały nr XXVIII/230/2016 Rady Gminy Suszec z dnia 24.11.2016 r. wynoszą **130.460,77 zł** (osoby fizyczne – 113.171,17 zł, osoby prawne – 17.289,60 zł).

Łącznie obniżenie dochodów gminy Suszec z tytułu wyżej opisanych stawek w podatku od nieruchomości wynosi **1.039.503,79 zł**.

Skarbnik Gminy

Katarzyna Machalica


**PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW
MAREK NIECHCIAŁ**

fu
JII
31.10.2017
↓

Warszawa, 26 października 2017 r.

DMP-530-713(2)/17/MM

URZĄD GMINY
w SUSZCIE
2017-10-31
12.404/2017
dplu

Pan Marian Pawlas
Wójt Gminy Suszec
Urząd Gminy Suszec
ul. Lipowa 1
43-267 Suszec

Szanowny Panie Wójcie,

w odpowiedzi na pismo z dnia 6 października 2017 r. (znak pisma: FIN.3120.1.2017), dotyczące projektu *uchwały Rady Gminy Suszec w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości*, działając na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej¹, pragnę przedstawić następujące zastrzeżenia.

Z projektu uchwały wynika, iż na jej podstawie będzie udzielana pomoc de minimis w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r.

¹ Dz. U. z 2016 r., poz. 1808.

w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis*².

Odnosząc się do ustalenia niższej stawki podatku w odniesieniu do budowli zajętych na sieci wodociągowe o średnicy do 300 mm włącznie oraz sieci kanalizacji sanitarnej wykorzystywanych do zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków (na poziomie 0,20% ich wartości), pragnę zauważyć, iż sieć wodociągowo-kanalizacyjna należy do infrastruktury, której budowa i utrzymanie jest wysoce kapitałochłonne. Co do zasady, działalność podmiotu w zakresie obsługi i zarządzania taką infrastrukturą ma charakter „monopolu naturalnego”. Oznacza to, że warunki i specyfika tej działalności sprawiają, że może być ona prowadzona wyłącznie przez jeden podmiot, ponieważ ewentualne funkcjonowanie innego podmiotu jest z punktu widzenia racjonalności działalności gospodarczej wyłączone i technicznie niemożliwe (na danym terenie może funkcjonować tylko jedna sieć wodno-kanalizacyjna, z którą inne urządzenia wodno-kanalizacyjne, tj. stacje uzdatniania wody czy oczyszczalnie ścieków połączone są w sposób trwały, a przez to brak jest możliwości wyboru między tymi urządzeniami; ponadto - z uwagi na zintegrowany charakter systemu wodno-kanalizacyjnego - jest mało prawdopodobne aby urządzenia te były instalacjami całkowicie niezależnymi od sieci). Każda infrastruktura wodociągowo-kanalizacyjna ma więc zasadniczo charakter lokalny, a przedsiębiorca ją użytkujący prowadzi działalność ograniczoną geograficznie do określonego obszaru, np. gminy i w odniesieniu do rynku dostarczania wody czy odprowadzania ścieków podmiot ten nie konkuruje z innymi przedsiębiorcami w skali regionalnej, krajowej ani unijnej. Można zatem stwierdzić, iż co do zasady wspieranie przedmiotowej działalności nie zakłóca ani nie grozi zakłóceniem konkurencji i nie narusza wymiany handlowej między państwami członkowskimi. W takim przypadku, nie są spełnione wszystkie przesłanki określone w art. 107 ust. 1 TFUE, a przysporzenie finansowe na rzecz takiego podmiotu nie będzie stanowić pomocy publicznej.

W celu wyeliminowania możliwości wystąpienia w konkretnym przypadku pomocy publicznej, należy dokonać dokładnej analizy działalności i zasięgu oddziaływania wszystkich podmiotów działających na rynku lokalnym, a następnie przesądzić, czy ich aktywność ogranicza się do ściśle wyznaczonych obszarów (nie pokrywających się). W szczególności należałoby rozważyć, czy istnieją techniczne możliwości pozwalające na dokonanie odpowiednich przyłączeń, w następstwie których konkurencja na danym rynku mogłaby powstać (dotyczy to zwłaszcza części inwestycji, polegającej na budowie nowych odcinków sieci), co skutkowałoby spełnieniem przesłanki groźby zakłócenia konkurencji

² Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013.

i wpływu na wymianę handlową między państwami członkowskimi i koniecznością stosowania odpowiednich warunków dopuszczalności pomocy publicznej.

Należy również zwrócić uwagę, iż konkurencja może przejawiać się dwojako, tj. jako konkurencja na rynku i konkurencja o rynek. Uwzględniając powyższe wyjaśnienia można stwierdzić, iż w przypadku usług zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków konkurencja na rynku jest co do zasady niemożliwa. Rozpatrując możliwość wystąpienia konkurencji o rynek konieczne jest przeanalizowanie sytuacji na lokalnym rynku ww. usług. Jeśli gmina (lub podmiot w 100% zależny od niej, np. gminna spółka wodociągowo-kanalizacyjna) jest zarówno właścicielem, jak i operatorem infrastruktury wodociągowo-kanalizacyjnej oraz działa jako jedyny dostawca usług na rynku właściwym, to konkurencja w tym przypadku nie występuje, ponieważ nie stworzono warunków do jej zaistnienia. Jeśli natomiast gmina pozostaje właścicielem ww. infrastruktury, ale jej operatorem jest podmiot prywatny (lub z udziałem kapitału prywatnego), wyłoniony np. w drodze konkursu lub takie zdarzenie nastąpiło w przeszłości, to należy stwierdzić, iż rynek został otwarty i konkurencja o niego jest możliwa. W konsekwencji, wsparcie dla takiego przedsiębiorcy-operatora musiałoby spełniać odpowiednie warunki dopuszczalności pomocy publicznej.

W związku z powyższym, należy w pierwszej kolejności dokonać analizy konkurencji w zakresie gospodarki wodno-kanalizacyjnej na terenie Państwa gminy, a następnie zdecydować, czy projektowana uchwała powinna zostać w ogóle uznana za program pomocy de minimis.

2
pouczenie
Z ADP P. B. Z. B. S. A
Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów
DIREKTOR
Departamentu Monitorowania Pomocy Publicznej
Mioś Pełka

80114-6550-715 (2) 17/1mm

OFFICE OF THE ATTORNEY GENERAL
STATE OF WISCONSIN
100 W. WASHINGTON ST., 11TH FLOOR
MILWAUKEE, WISCONSIN 53203
NIP 523 10-09-497



(00)159007734216004979



(00)159007734216004979

(00)159007734216004979

R

25

Ben
Naron Rakes
Wit Gminy
Wlad Gminy Susze
ul. Lipowa 1
43-267 Susze



PRZEDSIĘBIORSTWO GOSPODARKI KOMUNALNEJ
Spółka z o.o.

43-267 Suszec ul. Ogrodowa 2

tel. (032) 212-42-14, tel./fax. (032) 448-80-90, tel. alarm. (032) 448-80-70

www.pgksuszec.pl, e-mail: kontakt@pgksuszec.pl

NIP: 638-15-20-566, Regon: 276303844, Sąd Rejonowy w Katowicach nr KRS: 0000066156

Kapitał zakładowy 25.777.000 zł opłacony w 100 %

FLA
17.10.2024

Suszec, 17.10.2024 r.

PGK/FK/17/2024



Wójt Gminy Suszec

ul. Lipowa 1

43-267 Suszec

W odpowiedzi na Wasze pismo znak FIN.3120.1.2024 z dnia 03.09.2024 r. (data wpływu do PGK sp. z o.o. – 03.09.2024 r.) informujemy, że w stosunku do ubiegłego roku nie nastąpiły istotne zmiany w działalności Spółki w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. W związku z tym analiza działalności Spółki zawarta w piśmie znak PGK/FK/10/2023 z dnia 19.10.2023 r. zachowuje swoją aktualność.

Działalność Spółki w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz świadczenia usług w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków według nas nie rodzi skutków w odniesieniu do przepisów o stosowaniu pomocy de minimis.

W pismach Prezesa UOKiK skierowanych do Gminy Suszec podkreśla się, że aby zakwalifikować zastosowanie niższej niż maksymalna stawki podatku od nieruchomości jako pomoc publiczną należy je przeanalizować w oparciu o przesłanki uregulowane w art. 107 ust.1 TFUE. Zgodnie z tym przepisem wsparcie dla przedsiębiorcy stanowi pomoc publiczną, o ile jednocześnie spełnione są następujące warunki:

- udzielane jest ono przez państwo lub ze środków publicznych,
- ma charakter selektywny (uprzywilejowuje określonego przedsiębiorcę lub określonych przedsiębiorców albo produkcję określonych towarów),
- przedsiębiorca uzyskuje przysporzenie na warunkach korzystniejszych niż oferowane na rynku,
- grozi zakłóceniem lub zakłóca konkurencję oraz wpływ na wymianę handlową między państwami członkowskimi UE.

Aby dane przysporzenie stanowiło pomoc publiczną, wszystkie wymienione wyżej przesłanki muszą być spełnione łącznie.

Dodatkowo Prezes UOKiK w piśmie z 26.10.2017 r. DMP-530-713(2)/17/MM zwraca uwagę iż konkurencja może przejawiać się dwojako: jako konkurencja na rynku i konkurencja o rynek.

Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. będące Spółką prawa handlowego z wyłącznym udziałem Gminy Suszec świadczy usługi zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Suszec. Usługi są świadczone z wykorzystaniem sieci wodociągowych, kanalizacyjnych oraz oczyszczalni i przepompowni ścieków, które stanowią własność Spółki (zostały wniesione aportem przez Gminę Suszec, lub wytworzone przez Spółkę wskutek działalności inwestycyjnej), lub stanowią własność Gminy Suszec i są wykorzystywane przez Spółkę w celu realizacji w/w usług na podstawie umowy użyczenia. Na terenie Gminy Suszec występuje również inny podmiot świadczący usługi zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie likwidowanej kopalni „Krupiński”, tj. Spółka Restrukturyzacji Kopalń S.A. SRK S.A. świadczy usługi na obszarze ściśle oddzielnym od obszaru działalności Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. Nie występuje i nie jest ekonomicznie uzasadnione budowanie sieci wodociągowych ani kanalizacyjnych w taki sposób, aby dany odbiorca mógł wybrać, z usług którego z przedsiębiorców chce skorzystać.

Analizując powyższe przesłanki w odniesieniu do działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. uważamy, że planowane obniżenie stawki podatku od nieruchomości dla sieci wodociągowych i kanalizacyjnych nie wyczerpuje wszystkich przesłanek uznania go za pomoc publiczną de minimis. Ponieważ usługi zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków mają charakter ograniczony geograficznie do określonego obszaru (w naszym przypadku do obszaru Gminy Suszec), podmioty wykonujące tę działalność nie konkurują ze sobą, ani z innymi przedsiębiorcami w skali regionalnej, krajowej ani unijnej. Wsparcie przedmiotowej działalności poprzez uchwalenie niższej niż maksymalna stawki podatku od nieruchomości naszym zdaniem nie zakłóca ani nie grozi zakłóceniem konkurencji i nie narusza wymiany handlowej między państwami członkowskimi. Tym samym nie są spełnione łącznie przesłanki określone w art.107 ust.1 TFUE, a przedmiotowe przysporzenie nie będzie stanowić pomocy publicznej.

Odnosząc się do zagadnienia dwojakiego charakteru konkurencji wskazanego przez Prezesa UOKiK w piśmie DMP-530-713(2)/17/MM, na terenie Gminy Suszec nie mamy do czynienia ani z konkurencją na rynku (brak obszarów na których można skorzystać w omawianym zakresie z usług więcej niż 1 przedsiębiorcy), ani z konkurencją o rynek (Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. świadczy usługi zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Suszec wyłącznie w oparciu o infrastrukturę wodociągowo-kanalizacyjną będącą własnością Spółki bądź Gminy Suszec, która jest jej jedynym udziałowcem).

Odnosząc się do uwag Prezesa UOKiK zawartych w piśmie nr DDO-52-61(2)/11/RR z 16.05.2011 r. dotyczących konieczności oddzielenia prowadzonej przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków wykonywanej w warunkach monopolu naturalnego od pozostałych usług świadczonych na otwartym rynku mających charakter konkurencyjny (usługi komunalne, budowlane i inne), wyjaśniamy, co następuje:

- Oba rodzaje działalności są wyraźnie rozdzielone. Działalność w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków jest prowadzona w oparciu o zezwolenie Wójta Gminy Suszec wydane w trybie Ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Pozostałe rodzaje działalności Spółki (usługi komunalne, budowlane i inne) są prowadzone w oparciu o zawarte umowy cywilno-prawne z odbiorcami tych usług – zarówno osobami fizycznymi jak i podmiotami gospodarczymi.
- Finansowanie obu rodzajów działalności jest wyraźnie rozdzielone. Działalność w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków finansowana jest wyłącznie z opłat przewidzianych w taryfie za wodę i ścieki, która podlega procedurze zatwierdzania przez odpowiedni organ regulacyjny (Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego „Wody Polskie”) przewidzianej w Ustawie o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. W pierwszej połowie 2023 roku Spółka wystąpiła z wnioskiem o skrócenie dotychczasowej taryfy i złożyła wnioski o zatwierdzenie taryf na okres 3 lat. W dniu 26.07.2023 r. Prezes PGW Wody Polskie zatwierdził dla PGK sp. z o.o. nową taryfę. Nowa taryfa przewiduje zgodnie z ustaleniami z Gminą Suszec, koszty podatku od nieruchomości na rok 2024 i 2025 na obniżonym poziomie według stawki 0,2%. Pozostałe działalności prowadzone przez Spółkę są finansowane z przychodów uzyskiwanych od zleciodawców poszczególnych usług budowlanych, komunalnych i innych.
- Prowadzona przez Spółkę ewidencja księgowa przychodów i kosztów na zespołach kont 7 i 5 zapewnia odrębne grupowanie przychodów i kosztów działalności wodociągowej, kanalizacyjnej i pozostałej (tzw. zewnętrznej) na odrębnych kontach księgowych. Jest to bezwzględny wymóg narzucony przepisami Ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków i przepisami wykonawczymi do niej, w szczególności par. 12 Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków ze zm. Taki wymóg ustawowy ma na celu wykluczenie krzyżowego finansowania działalności gospodarczej Spółki, czyli tzw. subsydiowania skrośnego.

Reasumując, podtrzymujemy nasze stanowisko wyrażone w piśmie znak PGK/FK/10/2023 z dnia 19.10.2023 r., że zastosowanie obniżonej stawki podatkowej dla sieci wodociągowych i kanalizacyjnych nie stanowi dla Spółki pomocy publicznej de minimis.

DYREKTOR
Ekonomiczny
mgr Jacek Kołodziejczyk

PREZES ZARZĄDU
mgr inż. Wiesław Malczarek

