

**UCHWAŁA NR XII/107/2019
RADY GMINY SUSZEC**

z dnia 26 września 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Suszec

Na podstawie art. 18b ust. 1 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (j. t. Dz. U. z 2019 r., poz. 506, ze zm.), art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz. U. z 2018 r., poz.2096 ze zm.), po rozpatrzeniu skargi na Wójta Gminy Suszec,

**Rada Gminy Suszec
uchwala, co następuje:**

§ 1.

Uznać za bezzasadną skargę na Wójta Gminy Suszec z dnia 22 lipca 2019 roku.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Suszec do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Suszec

Szymon Sekta

Uzasadnienie

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrywała skargę wniesioną przez Panią A. M., zawartą w treści pisma z dnia 25 lipca 2019 r., na działanie organu wykonawczego Gminy Suszec.

Skarżąca zarzuciła, iż „w okresie od 01.01.2018 r. Gmina Suszec zawierała umowy poniżej progu zamówień publicznych 30 000 euro, na n/w usługi:

- prowadzenia audytu wewnętrznego (...),
- przeprowadzenia indywidualnego poradnictwa prawnego,
- obsługi prawnej urzędu,
- cateringu w czasie spotkań,
- noclegowe i gastronomiczne,
- transportowe (...),

bez ogłoszeń na stronach BIP, zmniejszając przez to możliwy krąg wykonawców” wskazując jednocześnie, iż działania te prowadzą do „niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych poprzez wybieranie wykonawców w sposób nietransparentny z potencjalnie wyższą ceną usługi niż występującą na rynku usługodawców tej usługi”.

Treść skargi wskazuje na to, że jej autorka nie zapoznała się z Regulaminem udzielania zamówień, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro (zwanym dalej Regulaminem wewnętrznym), wprowadzonym w tutejszej jednostce Zarządzeniem nr ZPU.0050.13.2014 Wójta Gminy Suszec z dnia 16 kwietnia 2014 r. i zasadami w nim zawartymi (załączonym do niniejszego pisma), ani też z ogłoszeniami publikowanymi na stronie BIP Gminy Suszec w zakładce „ZAMÓWIENIA O WARTOŚCI PONIŻEJ 30 000 EURO”.

Zasady udzielania zamówień podprogowych (poniżej 30.000 euro), określone w Regulaminie wewnętrznym w tut. urzędzie, zostały określony w taki sposób, aby z jednej strony umożliwiać efektywne i zgodne z przepisami wydatkowanie środków publicznych, a z drugiej strony nie powodować nadmiernych obciążeń, a co najważniejsze nie wprowadzać mechanizmów udzielania zamówień bardziej skomplikowanych niż w przypadku prawa zamówień publicznych.

Odnosząc postanowienia wyżej powołanego Regulaminu do treści wniesionej skargi, należy zauważyć, iż:

1. Usługa prowadzenia audytu wewnętrznego, udzielona w tut. Urzędzie wynosi poniżej 3.000 euro;

Wniosek: zgodnie z regulaminem nie ma obowiązku zamieszczania na stronach BIP zapytania ofertowego.

2. Usługi dotyczące przeprowadzenia indywidualnego poradnictwa prawnego, jak również usługi dotyczące obsługi prawnej urzędu są prowadzone przez pracowników zatrudnionych na umowę o pracę w tut. Urzędzie;

Wniosek: nie ma tu zastosowania ani wewnętrzny regulamin udzielania zamówień, ani przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych; skarga w tym zakresie jest bezprawna; usługi te są świadczone na podstawie Prawa pracy;

3. Usługi cateringowe (gastronomiczne) – dotyczą spotkań jubileuszowych dla lokalnej społeczności, lub spotkań okolicznościowych organizowanych przez Rady Sołeckie - wydatki w tym zakresie nie przekraczają 30.000 zł netto na rok, czyli ok. 6.958 euro

Wniosek: zgodnie z regulaminem nie ma obowiązku zamieszczania na stronach BIP zapytania ofertowego, gdyż wykazana kwota stanowi sumę kilkunastu spotkań w ciągu roku, w różnym czasie i miejscu, o różnej tematyce, organizowanych okazjonalnie i wg bieżących potrzeb na terenie Gminy Suszec – jedno spotkanie nie przekracza wartości 3.000 euro; nie zachodzi tu również łącznie tożsamość czasowa, przedmiotowa i podmiotowa, dlatego nie jest są to usługi powtarzające się okresowo i nie należy sumować ich wartości.

4. Usługi noclegowe (hotelowe) – to usługi które są udzielane w przypadku wyjazdów szkoleniowych, konferencyjnych lub służbowych - wydatki w tym zakresie nie przekraczają 5.500 zł netto na rok, czyli ok. 1.275 euro, tj. poniżej 3.000 euro;

Wniosek: zgodnie z regulaminem nie ma obowiązku zamieszczania na stronach BIP zapytania ofertowego;

skarga w tym zakresie jest bezprawna, pracownicy korzystający z w/w usług są zatrudnieni na podstawie umowy o pracę, w związku z czym do realizacji tych usług stosuje się przepisy Prawa pracy;

5. Usługi transportowe (przewóz osób) – tu wyróżnia się:

- usługi transportowe wg bieżącego zapotrzebowania, w tym przewóz dzieci na ferie zimowe, letnie, obozy sportowe, inne wyjazdy okolicznościowe - wydatki w tym zakresie nie przekraczają 5.000 zł netto na rok, czyli ok. 1.160 euro, tj. poniżej 3.000 euro;

Wniosek: zgodnie z regulaminem nie ma obowiązku zamieszczania na stronach BIP zapytania ofertowego.

- usługi transportowe dzieci na basen – to dwie umowy na rok o łącznej wartości nie przekraczającej 27.500 zł netto, czyli 6.378 euro (zamówienia te są publikowane na stronie BIP urzędu);

Wniosek: zamawiający zamieścił ogłoszenie na w/w usługi na stronie BIP urzędu, dlatego skarga w tym zakresie jest nieuzasadniona.

Przepis art. 4 pkt 8 pzp stanowi, że „ustawy nie stosuje się do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro”. Dlatego przy udzielaniu zamówień do podanej wartości nie mają zastosowania żadne przepisy ustawy, w tym dotyczące wnoszenia środków ochrony prawnej (por. KIO/UZP 260/09).

W związku z powyższym, wybór sposobu przeprowadzenia postępowania w celu udzielenia zamówienia o wartości nieprzekraczającej wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30.000 euro, stanowi autonomiczną decyzję kierownika zamawiającego.

Postanowienia zawarte w Regulaminie udzielania zamówień o wartości poniżej 30.000 euro ustalonym dla tut. Urzędu Gminy Suszec są prawidłowe, nie naruszają przepisów prawa i są uzasadnione celami społeczno – gospodarczymi.

Zarzuty wskazane w skardze Pani Anny Melcer zostały ujednolicone i sformułowane powierzchownie - ogólnie dla wszystkich jednostek samorządu terytorialnego wymienionych w skardze, bez analizy faktycznie obowiązujących wytycznych zawartych w Regulaminie Urzędu Gminy Suszec.

Mając powyższe na uwadze, zarzuty podniesione w skardze w zakresie:

- niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych poprzez wybieranie wykonawców w sposób nietransparentny z potencjalnie wyższą ceną usługi niż występującą na rynku usługodawców tej usługi,

- kierowania zapytań ofertowych do 2 najdroższych podmiotów na rynku i do trzeciego z góry założonego z najniższą ceną,

- niezamieszczania na stronach BIP zapytania ofertowego, gdy usługa może być świadczona przez wielu wykonawców, a zamówienie nie jest realizowane w trybie niezwłocznym,

- niekorzystania z możliwości poszukiwania wykonawców przez strony BIP urzędu do wykonywania usług na jej rzecz, zazwyczaj w niższej cenie,

to zarzuty nieuzasadnione i bezpodstawne i podlegają odrzuceniu.